

Безопасность на Кавказе и в Центральной Азии

***Женщины во время вооруженных конфликтов и в процессе
постконфликтного восстановления***

Конспект семинара



11 мая 2012 г. Евразийский Форум (Eurasia Forum) провел в Стокгольме семинар на тему «Женщины во время вооруженных конфликтов и в процессе постконфликтного восстановления», основное внимание при этом уделялось Кавказскому региону и Центральной Азии.

Участники:

Ева Зиллен, старший консультант, Kvinna till Kvinna Foundation

Бонни Бернстрём, президент, Liberala Kvinnor

Хенрик Халльгрэн, председатель, Eurasia Forum

Положение женщин во время вооруженных конфликтов: вопрос, становящийся все более актуальным

В нынешних войнах порядка 9 из 10 пострадавших – мирные жители. При этом женщины сильно страдают как от самих военных действий, которые иногда включают преднамеренное использование сексуального насилия, так и от их последствий – нарушение работы социальных структур и отсутствие средств к существованию. Несмотря на это, женщины часто не допускаются к обсуждению вопросов предупреждения военных действий и путей послевоенного восстановления. Однако в последние годы международная общественность стала уделять большее внимание роли женщин во время вооруженных столкновений.

В Апреле 2012 года специальный суд по Сьерра Леоне вынес вердикт в отношении бывшего президента Либерии Чарльза Тейлора, согласно которому он был осужден за военные преступления и преступления против человечности, в частности, за сексуальное рабство. Это было прорывом в сфере преступлений, связанных с насилием по половому признаку, так как это первый приговор в отношении бывшего главы государства, вынесенный, несмотря на то, что осужденный не присутствовал лично во время совершения преступлений.

В центре внимания Нобелевской премии мира за 2011 год была конструктивная роль женщин в странах, пострадавших от войн или репрессивного режима, во время постконфликтного восстановления и миротворчества. Leyma Gbowee и Ellen Johnson Sirleaf из Либерии, а также Tawakkul Karman из Йемена показали, что женщины могут быть не только активными членами общества, но и выступать в качестве лидеров, осуществляющих преобразование общества для достижения мира и демократии.

Кавказ и Центральная Азия: конфликты, традиции и восстановление

Два региона, охваченных конфликтами

В первое десятилетие после распада Советского Союза в некоторых регионах Кавказа и Центральной Азии прокатилась волна жестоких конфликтов, оставив множество до сих пор нерешенных вопросов.

В результате двух войн в Чечне погибли десятки тысяч людей, при этом Северный Кавказ стал наиболее пострадавшим от насилия регионом России. Все три республики Южного Кавказа были вовлечены в вооруженные столкновения, последнее из которых произошло в 2008 году в Южной Осетии. Конфликт относительно Нагорного Карабаха начался еще во времена Советского Союза, а затем перерос в межгосударственный конфликт между Арменией и Азербайджаном, в результате которого десятки тысяч были убиты и около миллиона человек были вынуждены покинуть свои дома.

В Центральной Азии сильно пострадал от длительной гражданской войны 1990-ых годов Таджикистан – страна стала беднейшей в регионе, а в воздухе витает страх повторной дестабилизации. В Киргизстане два президента были вынуждены покинуть страну из-за народных восстаний. Последнее из них произошло в 2010 году, число жертв составило порядка ста человек. В результате образовавшегося недостатка государственной власти разразилось насилие на этнической и региональной почве, в результате чего число жертв возросло в несколько раз. Это столкновение открыло старые раны, нанесенные подобными событиями в начале 1990-ых, которые теперь будет еще сложнее залечить.



Роль женщин в обществе

До покорения Кавказа и Центральной Азии Россией (начало 18 - конец 19 века) на этих территориях существовало, грубо говоря, два традиционных вида общества. Кочевые племена населяли степи, пустыни к востоку от Каспийского моря и горы, в то время как оседлое земледельческое население превалировало на Южном Кавказе и на плодородных землях Центральной Азии. В основе устройства земледельческого общества лежало передаваемое по мужской линии право владения земельными ресурсами, а религия – ислам или христианство – играли важную роль в поддержании традиций. У кочевых же народов женщины часто принимали равное участие в обеспечении семьи всем необходимым. Изоляция женщин, которая стала характерной для некоторых оседлых обществ, отсутствовала у кочевников.

Советский период внес значительные изменения. Было официально объявлено равенство мужчин и женщин, и женщины должны были принимать равное участие в общественной жизни. В частности, вопрос раскрепощения женщин в мусульманском обществе стал элементом борьбы с религией; была проведена активная кампания под названием Худжум ("наступление"), целью которой было снятие символической вуали с лица женщин, чтобы они стали полноправными участницами народного хозяйства. Разрыв с традиционным обществом был глубоким и во многих случаях приводил к личным трагедиям. В то же время, такие реформы, как создание общественных детских садов и почти полная грамотность и мужчин, и женщин, дали женщинам возможность выбирать новые пути самореализации. Женщины, пользуясь политикой равных возможностей, также вступали в руководящие органы (хотя зачастую реальной возможности принимать решения такие органы не имели).

Независимость от Советского Союза, провозглашенная 20 лет назад, привела к частичному возвращению к сохранившимся традиционным устоям. Несмотря на то, что религия в некоторых странах находится под строгим контролем государства, обычаи, такие как похищение невесты и полигамия, вернулись. В большинстве стран экономика была разрушена, а вместе с ней и значительная часть системы социальной безопасности. На женщин свалилось бремя двойной ответственности – за содержание семьи и ведение домашнего хозяйства. С упразднением политики равных возможностей более значимую роль стали играть личные

связи и влияние, что в целом поставило мужчин в более выгодное положение. Возросшее влияние зарубежных государств, как в виде либеральных западных идей, так и в виде новых, более консервативных исламистских движений, также сказалось на положении женщин.

Мелкими шагами навстречу переменам

В 1995 году прошла Всемирная конференция по положению женщин. По мнению Евы Зиллен, время для проведения конференции было удачным, и Пекинская платформа действий содержала положения, призванные реализовать значительные перемены в ряде областей. В то время – после падения Берлинской стены, но до начала «Войны с терроризмом» – в центре внимания была личная безопасность, а не государственная, и поэтому была принята программа, содержащая двенадцать пунктов по правам женщин, которая вряд ли была бы одобрена сегодня.

Но в том, что касается положения женщин, мира и безопасности, мало что было сделано до 2000 года и принятия Резолюции Совета Безопасности №1325. В этой Резолюции женщины впервые упоминались как активные участники на каждом этапе военного конфликта.

Резолюция преследовала несколько целей: повысить роль женщин при принятии решений, включить гендерные аспекты во все проекты миротворчества и постконфликтного восстановления, а также защитить женщин и девочек от насилия по половому признаку.

Особое внимание было уделено борьбе против сексуального насилия во время конфликтов – проблеме, которая несколько лет спустя снова акцентировалась ООН в Резолюциях №1820 и 1888, в результате чего, помимо прочих предпринятых действий, Генеральный Секретарь назначил Специального Представителя. Также достигнуты некоторые успехи в отношении уголовного преследования лиц, совершающих сексуальное насилие во время вооруженных конфликтов.

Но в том, что касается участия женщин в политике и в процессах восстановления мира, результаты менее значительные. В резолюции №1889 (от 2009 года) подчеркивается, что женщины должны быть задействованы во всех мероприятиях, направленных на постконфликтное восстановление и миротворчество. Однако на практике женщины часто исключаются, отчасти из-за того, что переговорщики часто пытаются вовлечь в переговоры все враждующие стороны. В результате, интересы женщин, которые составляют 50% населения, приносятся в жертву в пользу интересов маргинальных групп, которые зачастую сами являются виновниками военных преступлений. На сегодняшний день мирные переговоры и работа по постконфликтному восстановлению проводятся отдельно, что аргументируется тем, что интересы женщин будут учтены во второй фазе. Но, как отметила Ева Зиллен, уже на этапе мирных переговоров принимаются важные решения и выделяются значительные ресурсы, что приводит к тому, что в действительности участие женщин исключается.



Ева Зиллен

«Горячие» и «замороженные» конфликты

Отсутствие диалога и понимания ситуации, в которой находится противоборствующая сторона, является большим препятствием на пути решения конфликтов в Южном Кавказе. Поэтому партнерским организациям Kvinna till Kvinna (Женщина женщине) в регионе пришлось направить часть своих усилий только на то, чтобы наладить контакт.



Бонни Бернстрём

Женщины с обеих сторон Карабахского конфликта получили возможность встретиться на нейтральной территории – это уже шаг вперед, что они смогли объединиться в своем желании мира, несмотря на то, что у них разные представления о том, как этот мир должен быть установлен. По этой причине представляется особенно важным сосредоточить усилия на работе с молодыми женщинами, учитывая, что к настоящему времени уже выросло поколение, которое не помнит войны, но которое росло в условиях крайней враждебности сторон.

Во время и после событий в Оше и Джалал-Абаде на Юге Киргизстана в 2010 году сообщалось об изнасилованиях, использовавшихся для запугивания населения, хотя масштабы проблемы не известны из-за намеренного занижения цифр.

Но женщины также часто играли важную роль в смягчении конфликтов, в результате чего удавалось избежать насилия. Это было возможно благодаря тому, что женщины – значительная движущая сила

НПО – были хорошо организованы. В разрозненном постконфликтном обществе, требующем восстановления после столкновений, женщины также часто брали на себя инициативу. Бонни Бернстрём рассказала о том, как женщины, работая в НПО или в частных предприятиях, предпринимают действия по восстановлению нарушенной повседневной жизни в Оше, а также о важности того, чтобы женщины стали полноправными участниками общества, прежде чем насилие станет реальностью. Несколько местных и международных организаций, занимающихся улаживанием конфликтов в стране, включили в свой план вовлечение женщин в свою деятельность.

На бумаге предпосылки хорошие. Женщины в Киргизстане, также как и во многих уголках СНГ, представлены в очень большом количестве на работах, требующих высшего образования. Несмотря на это, зарплаты в частном секторе для женщин ниже, чем для мужчин при условии выполнения одной и той же работы, а в политике влияние женщин по-прежнему незначительное, особенно на высшем уровне. На уровне семьи женщины часто отвечают за её финансовое состояние – ситуация, которую они терпят, поскольку мужчина формально остается главой семьи. Но такой тип отношений мужчин и женщин в долгосрочной перспективе может подвергнуться давлению, особенно в обществе с высоким уровнем безработицы и конкуренции.

В средствах массовой информации и в некоторой степени среди самого населения прослеживается некоторый скептицизм в отношении женщин-руководителей и женщин-предпринимателей. Как указывает Бонни Бернстрём, это видно из того, как характеризуют женщин-политиков и существования риска нападок со стороны СМИ.

По этой причине важны примеры для подражания. Роза Отунбаева стала первым президентом Киргизстана после событий 2010 года и первой женщиной-президентом во всем СНГ. И хотя президентом она была недолго, это стало явным знаком того, что женщин нельзя лишать возможности занимать даже самые высокие посты.

Дополнительная литература по теме

Небольшое количество ссылок на дополнительную литературу, в основном на английском языке.

Резолюции и другие документы ООН

Женщины, мир и безопасность (на русском языке): <http://www.un.org/ru/events/women/sc/>

Пекинская декларация: <http://www.un.org/womenwatch/daw/followup/bfbeyond.htm>
1325: http://www.un.org/events/res_1325e.pdf

1820: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/No8/391/44/PDF/No839144.pdf>

1888: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/No9/534/46/PDF/No953446.pdf>

1889: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/No9/542/55/PDF/No954255.pdf>

Женщины и конфликт

Евросоюз External Action Service: Женщины, мир и безопасность

http://eeas.europa.eu/human_rights/women/peace/index_en.htm

Проект Kvinna till Kvinna Гендерное равенство - прочий мир (на русском языке)

<http://kvinnatillkvinna.se/>

<http://www.equalpowerlastingpeace.org/ru/>

Peacewomen (Women's International League for Peace and Freedom)

<http://www.peacewomen.org/>

Нагорно-Карабахский конфликт

Conciliation Resources

<http://www.c-r.org/our-work/south-caucasus>

Минская группа ОБСЕ, возглавляющая процесс мирного разрешения конфликта

<http://www.osce.org/mg/66872>

Конфликт на юге Кыргызстана

Kyrgyzstan Inquiry Commission

<http://www.kgzembind.in/Report%20%28English%29.pdf>

Norwegian Helsinki Committee, Memorial, Freedom House (на русском языке)

http://nhc.no/filestore/Publikasjoner/Rapporter/2012/Rapport2_12_RU_net.pdf

Связаться с нами

Eurasia Forum приветствует предложения о сотрудничестве по Кавказу и Центральной Азии, а также ваши идеи относительно развития темы «Женщины и вооруженные конфликты».

E-mail: info@forumeurasien.org

http://www.forumeurasien.org/en_index.htm

Тел (Швеция): +46 (0)70 417 6789

<https://www.facebook.com/forumeurasien>